

СОГЛАСОВАН
Председатель
Контрольно-счетной
палаты города Курска
21 февраля 2025 года
С.В. Шуляк

Акт
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка бюджетных расходов, выделенных на обеспечение в 2025 году
безопасности муниципальных образовательных учреждений»
на объекте: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного
образования «Дворец детского творчества»

город Курск

21 февраля 2025 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.9. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска на 2025 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 18.12.2024 №42.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по использованию ресурсов, выделенных на обеспечение безопасности муниципальных образовательных учреждений.

3. Проверяемый период деятельности: 2025 год, при необходимости иные периоды.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

1) Проверка соблюдения требований законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных для обеспечения безопасности муниципальных образовательных учреждений.

2) Проверка соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений), заключенных в целях обеспечения безопасности муниципальных образовательных учреждений.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 03.02.2025 по 21.02.2025.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дворец детского творчества» (далее - Дворец детского творчества) является некоммерческой образовательной организацией, созданной путем учреждения для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования «городской округ город Курск» в сфере образования.

Устав Дворца детского творчества утвержден приказом комитета образования города Курска (далее – Комитет образования) от 30.11.2011 №1319 (далее – Устав).

Учредителем Дворца детского творчества и собственником его имущества является муниципальное образование «городской округ город Курск».

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «городской округ город Курск» осуществляет Комитет образования, в ведении которого находится Дворец детского творчества (пункт 1.6. Устава).

Дворец детского творчества является юридическим лицом, действует на основании Устава, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать с полным и сокращенным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием (пункт 1.7. Устава), основной государственный регистрационный номер юридического лица 1034637007393, ИНН 4630020130, КПП 463201001.

Основной целью деятельности Дворца детского творчества является осуществление на основании лицензии образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам – дополнительным общеразвивающим программам различной направленности для детей в возрасте до 18 лет включительно. Иные цели деятельности Дворца детского творчества, не являющиеся основными: организация, проведение, участие в проведении различных конкурсов, выставок, конференций, фестивалей, семинаров, соревнований, дней здоровья, туристских походов, тематических экскурсий, вечеров, встреч, экспедиций, других массовых мероприятий, в том числе спортивных, методических, различного уровня, в том числе для детей, обучающихся в Дворце детского творчества и иных образовательных организациях (учреждениях), педагогических работников Дворца детского творчества и иных образовательных организаций (учреждений), как самостоятельно, так и по поручению и (или) согласованию с Комитетом образования (пункт 2.3. Устава).

Источниками формирования имущества Дворца детского творчества в денежной и иных формах являются, в том числе (пункт 7.1. Устава):

субсидии, предоставляемые Дворцу детского творчества из бюджета города Курска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

субсидии, предоставляемые Дворцу детского творчества из бюджета города Курска на иные цели;

субсидии, предоставляемые Дворцу детского творчества из бюджета города Курска на осуществление капитальных вложений в основные средства Дворца детского творчества (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности).

Дворцу детского творчества открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Курской области 20446У23530, 21446У23530.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Дворца детского творчества осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных и иных учреждений города Курска» (далее – МКУ «ЦБ №2») по договору о бухгалтерском обслуживании от 03.06.2014 б/н (в редакции дополнительного соглашения от 09.10.2023 №б/н) на безвозмездной основе.

С 01.01.2024 по настоящее время принадлежат:

- права первой подписи:

директору Дворца детского творчества Мусскому Сергею Викторовичу,

заместителю директора Дворца детского творчества Милостной Любови Сергеевне;

- права второй подписи:

начальнику МКУ «ЦБ №2» Шуровой Оксане Викторовне,

заместителю начальника МКУ «ЦБ №2» Борзенковой Ольге Викторовне,

заместителю начальника МКУ «ЦБ №2» Татаренко Анне Николаевне.

Место нахождения Дворца детского творчества: 305007, город Курск, улица Сумская, дом 14.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Проверка соблюдения требований законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных для обеспечения безопасности муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41 Закона №273-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – постановление №1006).

Паспорта безопасности Дворца детского творчества по 4 объектам (территориям) Дворца детского творчества согласованы 18.10.2024 Управлением Росгвардии по Курской области, 22.11.2024 ГУ МЧС России по Курской области, 30.11.2024 УФСБ России по Курской области и утверждены директором Дворца детского творчества 30.11.2024.

В соответствии с Актами обследования и категорирования объекта (территории) образовательной организации Дворец детского творчества имеет:

3 категорию опасности по объекту (территории) по адресу: г. Курск, улица Сумская, 14 (далее – основное здание);

3 категорию опасности по объекту (территории) по адресу: г. Курск, улица Гагарина, 4 (далее – объект №1);

3 категорию опасности по объекту (территории) по адресу: г. Курск, улица Пигорева, 7 (далее – объект №2);

3 категорию опасности по объекту (территории) по адресу: г. Курск, улица Менделеева, 141 (далее – объект №3), вместе именуемые – объекты.

В отношении объектов (территорий) 3 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 постановления №1006, осуществляются мероприятия, предусмотренные пунктом 25 постановления №1006:

оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Во Дворце детского творчества:

основное здание: площадь территории составляет 2 548,00 кв.м, площадь здания – 893,3 кв.м, количество обучающихся – 547 человек, количество сотрудников – 37 человек;

объект №1: площадь территории составляет 1 203,00 кв.м, площадь здания – 1 317,5 кв.м, количество обучающихся – 830 человек, количество сотрудников – 34 человека;

объект №2: площадь территории составляет 2 995,00 кв.м, площадь здания – 859,7 кв.м, количество обучающихся – 1194 человека, количество сотрудников – 41 человек;

объект №3: площадь территории составляет 3 864,00 кв.м, площадь здания – 861,5 кв.м, количество обучающихся – 991 человек, количество сотрудников – 32 человека.

1) В основном здании в наличии:

3 эвакуационных выхода из здания для выхода людей, 2 – для выезда транспорта;

система тревожной сигнализации (стационарная кнопка, носимые брелоки – 2 шт., 24 часа, круглосуточно);

система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического характера;

система видеонаблюдения (6 видеокамер);

система охранной сигнализации;

обеспечена охрана сотрудниками частной охранной организации;

обеспечено поступление тревожного сигнала на стационарный пост охраны при несанкционированном открытии входных дверей и запасных выходов;

стационарный арочный металлоискатель, ручной металлоискатель;

инженерно-технические средства защиты (ворота с запирающим устройством, целостное ограждение по всему периметру, двери, окна в надлежащем состоянии);

входные двери и запасные выходы оборудованы запорами (замками);

пост охраны на основном входе в здание;

автоматическая пожарная сигнализация;

система оповещения о пожаре;

первичные средства пожаротушения (огнетушители);

ворота (2 шт.) с запирающим устройством, обеспечивающим жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;

система наружного освещения.

Произведена оклейка бронепленкой остекления оконных рам всех помещений основного здания.

Укреплены мешками с песком оконные проемы и входные группы.

Пропускной режим в основное здание обеспечивается материальными пропусками.

Основное здание имеет общую территорию с объектом №2, ограждение целостное по всему периметру (предотвращает несанкционированный доступ).

Помещение для охраны на 1 этаже основного здания, оборудованное системой видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средствами передачи тревожных сообщений, отсутствует.

2) На объекте №1 в наличии:

- 1 эвакуационный выход из здания для выхода людей;
- система тревожной сигнализации (стационарная кнопка, носимые брелоки – 2 шт., 24 часа, круглосуточно);
- система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического характера;
- система видеонаблюдения (6 видеокамер);
- система охранной сигнализации;
- обеспечено поступление тревожного сигнала на стационарный пост охраны при несанкционированном открытии входных дверей и запасных выходов;
- стационарный арочный металлоискатель, ручной металлоискатель;
- помещение для охраны на 1 этаже основного здания, оборудованное системой видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средствами передачи тревожных сообщений;
- инженерно-технические средства защиты (двери, окна в надлежащем состоянии);
- входные двери и запасные выходы оборудованы запорами (замками);
- пост охраны на основном входе в здание;
- автоматическая пожарная сигнализация;
- обеспечена охрана сотрудниками частной охранной организации;
- система оповещения о пожаре;
- первичные средства пожаротушения (огнетушители);
- ворота (2 шт.) с запирающим устройством, обеспечивающим жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;
- система наружного освещения.

Произведена оклейка бронепленкой остекления большинства оконных рам помещений (остекления 4 оконных рам бронепленкой не оклеены, в текущем году планируется замена окон с их последующей оклейкой бронепленкой).

Укрепление мешками с песком оконных проемов и входных групп не проводилось.

Пропускной режим в на объект №1 обеспечивается материальными пропусками.

Территория отсутствует (объект №1 блокированной застройки с многоквартирным жилым домом).

3) На объекте №2 в наличии:

5 эвакуационных выходов из здания для выхода людей, 2 выезда для транспорта средств;

система тревожной сигнализации (стационарная кнопка, носимые брелоки – 2 шт., 24 часа, круглосуточно);

система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе

возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического характера;

система видеонаблюдения (6 видеокамер);

система охранной сигнализации;

обеспечена охрана сотрудниками частной охранной организации;

обеспечено поступление тревожного сигнала на стационарный пост охраны при несанкционированном открытии входных дверей и запасных выходов;

стационарный арочный металлоискатель, ручной металлоискатель;

инженерно-технические средства защиты (ворота с запирающим устройством, целостное ограждение по всему периметру, двери, окна в надлежащем состоянии);

входные двери и запасные выходы оборудованы запорами (замками);

пост охраны на основном входе в здание;

автоматическая пожарная сигнализация;

система оповещения о пожаре;

первичные средства пожаротушения (огнетушители);

ворота (2 шт.) с запирающим устройством, обеспечивающим жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;

система наружного освещения.

Произведена оклейка бронепленкой остекления оконных рам всех помещений.

Укреплены мешками с песком оконные проемы и входные группы.

Пропускной режим на объект №2 обеспечивается материальными пропусками.

Территория имеет целостное ограждение по всему периметру (предотвращает несанкционированный доступ).

Помещение для охраны на 1 этаже объекта №2, оборудованное системой видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средствами передачи тревожных сообщений отсутствует.

4) На объекте №3 в наличии:

3 эвакуационных выхода из здания для выхода людей, 1 – для выезда транспорта;

система тревожной сигнализации (стационарная кнопка, носимые брелоки – 2 шт., 24 часа, круглосуточно);

система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического характера;

система видеонаблюдения (6 видеокамер);

система охранной сигнализации;

обеспечена охрана сотрудниками частной охранной организации;

обеспечено поступление тревожного сигнала на стационарный пост охраны при несанкционированном открытии входных дверей и запасных выходов;

стационарный арочный металлоискатель, ручной металлоискатель;
инженерно-технические средства защиты (ворота с запирающим устройством, целостное ограждение по всему периметру, двери, окна в надлежащем состоянии);

входные двери и запасные выходы оборудованы запорами (замками);
пост охраны на основном входе в здание;
автоматическая пожарная сигнализация;
система оповещения о пожаре;
первичные средства пожаротушения (огнетушители);
ворота (1 шт.) с запирающим устройством, обеспечивающим жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;
система наружного освещения.

Произведена оклейка бронепленкой остекления оконных рам всех помещений.

Укрепление мешками с песком оконных проемов и входных групп не проводилось.

Пропускной режим на объект №3 обеспечивается материальными пропусками.

Территория имеет целостное ограждение по всему периметру (предотвращает несанкционированный доступ).

Помещение для охраны на 1 этаже объекта №3, оборудованное системой видеонаблюдения, охранной сигнализацией и средствами передачи тревожных сообщений отсутствует.

На всех объектах (основное здание и объекты №1, №2, №3) домофон отсутствует. 11.02.2025 заключен договор купли-продажи от №15 на поставку и передачу в собственность Дворца детского творчества оборудования для видеодомофонов (11 наименований товаров (услуг)) на объектах №2 и №3 со сроком поставки товара «в течение 15 дней с момента заключения договора».

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Курска утвержден постановлением Администрации города Курска от 16.07.2015 №1989 (далее – Порядок №1989) устанавливает правила формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Курска на оказание ими муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с пунктом 7 Порядка №1989 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в

безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Между Комитетом образования и Дворцом детского творчества заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, рассчитанной с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества от 20.12.2024 №1 (далее – Соглашение), предметом которого является предоставление Дворцу детского творчества субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг (далее – субсидия).

Согласно пункту 2.2. Соглашения сумма субсидии в 2025 году составила 140 022 906,56 рублей.

Уведомлением от 20.12.2024 №1674 Комитетом образования на основании решения Курского городского Собрания от 17.12.2024 №115-7-РС «О бюджете города Курска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» доведены лимиты бюджетных обязательств до Дворца детского творчества в сумме 140 022 906,56 рублей в 2025 году.

Общий объем принятых обязательств на реализацию во Дворце детского творчества мероприятий по обеспечению безопасности в 2025 году составляет 4 330 060,68 рублей (3,1% от общей суммы доведенных лимитных обязательств), в том числе:

услуги физической охраны – 3 885 394,54 рубля или 89,7% от общего объема обязательств;

услуги тревожной сигнализации – 210 590,4 рублей или 4,9% от общего объема обязательств;

мониторинг пожарной сигнализации – 115 200,00 рублей или 2,7% от общего объема обязательств;

техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре – 64 000,00 рублей или 1,5% от общего объема обязательств;

техническое обслуживание системы видеонаблюдения – 32 000,00 рублей или 0,7% от общего объема обязательств;

техническое обслуживание средств охраны – 22 875,74 рублей или 0,5% от общего объема обязательств.

Наибольшую долю расходов в общем объеме принятых обязательств на мероприятия, связанные с обеспечением безопасности Дворца детского творчества, составляют услуги физической охраны (89,7%).

По вопросу 2. Проверка соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений), заключенных в целях обеспечения безопасности муниципальных образовательных учреждений.

В целях обеспечения в 2025 году безопасности образовательного учреждения, Дворцом детского творчества заключены:

контракт от 30.12.2024 №344 об охране объектов средствами тревожной сигнализации (срок оказания услуги с 01.01.2025 по 31.12.2025, 24

часа в сутки) на сумму 210 590,4 рублей с федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курской области» (далее - ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области»);

контракт от 09.01.2025 №М-101/25 на организацию на объектах автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (передачу извещений о пожаре) (срок оказания услуг с 01.01.2025 по 31.12.2025) на сумму 115 200,00 рублей с обществом с ограниченной ответственностью «АНКО Безопасность» (далее - ООО «АНКО Безопасность»);

контракт от 28.12.2024 №2 на техническое обслуживание системы видеонаблюдения и видеорегистрации (срок оказания услуги с 01.01.2025 по 31.12.2025) на сумму 32 000,00 рублей с индивидуальным предпринимателем Емельновым Юрий Владимирович (далее - ИП Емельянов Ю.В., оплата ежеквартально);

договор от 09.01.2025 № 3274/об на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны (срок оказания услуги с 01.01.2025 по 31.12.2025) на сумму рублей 22 875,74 рублей с федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - ФГУП «Охрана» Росгвардии);

контракт от 28.12.2024 №1 по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (срок оказания услуги с 01.01.2025 по 31.12.2025) на сумму 64 000,00 рублей с ИП Емельяновым Ю.В (оплата ежеквартально).

В силу пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с пунктами 2-3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) закупка представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом №44-ФЗ, и начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных Законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. В случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя), закупка также начинается с заключения контракта.

Контракт, заключаемый заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом №44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения (подтверждается письмом Минфина России от 07.08.2017 №24-06-01/50455 «О заключении контракта и осуществлении контроля в сфере закупок»).

Контракт от 09.01.2025 №М-101/25 на организацию на объектах автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (передачу извещений о пожаре), договор от 09.01.2025 №3274/об на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны со сроком оказания услуг с 01.01.2025 по 31.12.2025 заключены 09.01.2025.

ООО «АНКО Безопасность», ФГУП «Охрана» Росгвардии осуществлялось выполнение обязательств по контракту от 09.01.2025 №М-101/25, договору от 09.01.2025 №3274/об еще до их официального заключения с Дворцом детского творчества, что не согласуется с пунктами 2-3 части 1 статьи 3 Закона №44-ФЗ и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дворцом детского творчества представлены документы о приемке:

услуг охраны средствами тревожной сигнализации (акт от 31.01.2025 №00003286, получен Дворцом детского творчества 10.02.2025) на сумму 17 549,2 рублей за январь 2025 года (ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области»), оплата произведена Дворцом детского творчества платежным поручением от 17.02.2025 №776285 на сумму 17 549,2 рублей;

услуг автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (акт от 31.01.2025 №16, получен Дворцом детского творчества 10.02.2025) на сумму 9 600,00 рублей (ООО «АНКО-Безопасность»), оплата произведена Дворцом детского творчества платежным поручением от 17.02.2025 №775982 на сумму 9 600,00 рублей;

услуг по техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны (акт от 31.01.2025 №50000001234, получен Дворцом детского творчества 10.02.2025) на сумму 1 906,32 рублей за январь 2025 года (ФГУП «Охрана» Росгвардии), оплата произведена Дворцом детского творчества платежным поручением от 17.02.2025 №775983 на сумму 1 906,32 рублей.

Физическая охрана объектов Дворца детского творчества осуществляется сотрудниками частных охранных организаций.

Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели (СубКОСГУ 226500) доведены до Дворца детского творчества 20.12.2024. Организатором совместных закупок (муниципальное казенное учреждение «Центр закупок и развития социальных инициатив города Курска) для 6 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования, в том числе Дворца детского творчества, извещение о проведении электронного конкурса

опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2024. Итоги электронного аукциона подведены 20.01.2025 (протокол подведения итогов электронного конкурса от 20.01.2025 №0344300069024000629).

1) В целях обеспечения охраны объектов Дворца детского творчества сотрудниками частной охранной организации в январе 2025 года Дворцом детского творчества 30.12.2024 на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с обществом с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Защита» (далее – ЧОП «Защита») заключен контракт от 30.12.2024 б/н на оказание услуг по охране, на сумму 477 895,82 рублей, со сроком оказания услуг с 09.01.2025 по 31.01.2025, стоимость часа оказания услуги -1067 человеко-часов – 447,47 рублей, 1 человеко-час – 445,33 рублей.

В целях выполнения контракта от 30.12.2024 б/н ЧОП «Защита» оказывало охранную услугу охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных абзацем 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон №2487-1) с 09.01.2025 по 31.01.2025 с 08.00 ч. до 20.00 ч.:

в основном здании: ежедневно, кроме праздничных дней (23 дня);

на объекте №1: ежедневно, кроме праздничных дней (23 дня);

на объекте №2: ежедневно, кроме праздничных дней (23 дня);

на объекте №3: ежедневно кроме воскресенья и праздничных дней (20 дней).

Статьей 3 Закона №2487-1 установлены разрешенные в целях охраны виды услуг, в том числе «защита жизни и здоровья граждан».

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» контрактом от 30.12.2024 б/н не предусмотрена.

В соответствии с Актом б/н принятия объекта под охрану в соответствии с контрактом от 30.12.2024 б/н объекты Дворца детского творчества 09.01.2025 приняты под охрану ЧОП «Защита». Дворец детского творчества передал, а ЧОП «Защита» приняло во временное пользование на период действия контракта имущество и документацию, необходимые для надлежащего исполнения принятых ЧОП «Защита» обязательств.

Согласно представленному акту №1 от 31.01.2025 (получен Дворцом детского творчества 17.02.2025) за период с 09.01.2025 по 31.01.2025 года количество оказанных услуг – 1068 человеко-часов на сумму 477 895,82 рублей, услуги выполнены полностью и в срок, Дворец детского творчества претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

В соответствии с контрактом от 30.12.2024 б/н объекты Дворца детского творчества 31.01.2025 в 20.00 ч. сняты ЧОП «Защита» с охраны (Акт б/н о снятии с охраны).

Дворцом детского творчества представлен акт от 31.01.2025 №1 (получен 17.02.2025) о приемке услуг частной охраны (выставление поста охраны) на сумму 477 895,82 рублей за период с 09.01.2025 по 31.01.2025 (ООО ЧОП «Защита»).

Оплата оказанных услуг по контракту от 30.12.2024 б/н произведена Дворцом детского творчества платежным поручением от 20.02.2025 №795279 на сумму 477 895,82 рублей.

2) Контракт от 31.01.2025 №3 на оказание услуг по охране на объектах заключен с ЧОП «Альфа-Брава» на основании протокола подведения итогов электронного конкурса №0344300069024000629 от 20.01.2025.

Цена контракта от 31.01.2025 №3 составила 3 407 498,72 рублей, НДС не облагается (пункт 5.1.), срок оказания услуг с 01.02.2025 по 31.10.2025 (пункт 2.1.), стоимость часа оказания услуги составляет 9527 человеко-часов по 357,63 рублей 1 человеко-час по 342,37 рублей, общее количество часов охраны - 9528 человеко-часов (Спецификация).

Источник финансирования контракта от 31.01.2025 №3 – бюджет города Курска на 2025 год (пункт 5.4.).

Согласно пункту 5.5. контракта от 31.01.2025 №3 оплата за оказанные услуги осуществляется ежемесячно в срок не более 7 (семи) рабочих дней с момента подписания сторонами документа о приемке оказанных услуг, сформированного в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в электронной форме и подписанного электронными подписями по правилам Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в период проведения контрольного мероприятия оплата по контракту от 31.01.2025 №3 не производилась, контракт от 31.01.2025 №3 на исполнении с 01.02.2025, календарный месяц не истек).

Пунктом 7.1. контракта от 31.01.2025 №3 установлено обеспечение исполнения контракта в размере 30% от цены контракта и составляет 1 022 249,62 рублей, исполнитель освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона №44-ФЗ, в случаях, установленных частью 8.1 статьи 96 Закона №44-ФЗ.

Сведения о ЧОП «Альфа-Брава» содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru>, малое предприятие, дата включения - 01.08.2016). Обеспечение исполнения контракта от 31.01.2025 №3 ЧОП «Альфа-Брава» не предоставлялось.

В соответствии с конкурсной документацией (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, далее – обоснование)) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена посредством применения следующего метода: иной метод (расчетный), сформирована в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», приказом Росгвардии от 15.02.2021 №45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Согласно пункту 4 обоснования (<https://zakupki.gov.ru>), НМЦК составила 4 263 475,06 рублей, количество человеко-часов – 9528, количество постов охраны - 4.

Экономия по результатам электронного конкурса составила 855 976,34 рублей.

В целях выполнения контракта от 31.01.2025 №3 ЧОП «Альфа-Брава» оказывает следующие виды разрешенных услуг (пункт 1.):

охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных абзацем 3 статьи 11 Закона №2487-1;

охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Статьей 3 Закона №2487-1 установлены разрешенные в целях охраны виды услуг, в том числе «защита жизни и здоровья граждан».

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» контрактом от 31.01.2025 №3 не предусмотрена.

По контракту от 31.01.2025 №3 произведена закупка двух разрешенных видов охранных услуг, направленных на охрану объектов и или имущества (абзацы 3,4 пункта 1), одна из которых с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Согласно пункту 1.9.20. Технического задания (приложение №2 к контракту от 31.01.2025 №3) в рамках исполнения контракта от 31.01.2025 №3 ЧОП «Альфа-Брава» осуществляет квалифицированное использование всех технических средств обеспечения безопасности, в том числе в том числе поддержание в надлежащем порядке и исправном состоянии предоставленного Дворцом детского творчества оборудования, инвентаря, иного имущества.

Отмечаются риски «дублирования» закупки услуги по контракту от 31.01.2025 №3 «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых

устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию», в связи с наличием действующих договоров (контрактов) на техническое обслуживание технических средств обеспечения безопасности.

В соответствии с условиями контракта от 31.01.2025 №3 ЧОП «Альфа-бравы» оказывает Дворцу детского творчества услуги по охране согласно Спецификации, Техническому заданию и Графику оказания услуг (пункт 3.1.1.).

Согласно пункту 2.1. контракта от 31.01.2025 №3 и Графику оказания услуг (приложение №3 к контракту от 31.01.2025 №3) сроки оказания услуг ЧОП «Альфа-бравы» Дворцу детского творчества: со дня заключения контракта, но не ранее 01.02.2025 по 31.10.2025, услуга оказывается:

в основном здании, на объекте №1 и №2 (работают в режиме семидневной рабочей недели) ежедневно, за исключением праздничных дней и дней каникулярного периода;

на объекте №3 (работает в режиме шестидневной рабочей недели) ежедневно, за исключением воскресений, праздничных дней и дней каникулярного периода.

Охрану 4 объектов Дворца детского творчества осуществляют 8 сотрудников ЧОП «Альфа-Брава».

Контрольно-пропускной режим на объекты осуществляется по материальным пропускам (в 2025 году запланирована замена на магнитные пропуска).

При осуществлении в ходе контрольного мероприятия контрольных осмотров объектов дежурными охранниками ЧОП «Альфа-Брава» предоставлены к проверке удостоверение и личная карточка частного охранника (пункт 1.13. Технического задания).

Охранники на объектах находятся в унифицированной форме одежды и обуви, со знаками отличия, идентифицирующим их отношение к ЧОП «Альфа-Брава» (пункт 2.3. Технического задания).

На стационарном посту охраны на объектах Дворца детского творчества находятся документы, указанные в пункте 3.1.3. контракта от 31.01.2025 №3 и пунктах 1.11.1., 1.11.2. Технического задания, а также иная постовая документация, наличие которой предусмотрено иными нормативными и локальными актами.

Информация о наличии/отсутствии во Дворце детского творчества документов (материалов), предусмотренных условиями контракта от 31.01.2025 №3, представлена в Таблице 1.

Таблица 1.

№п/п	Наименование документа (материала)	Пункт контракта от 31.01.2025 №3, пункт Технического задания	Наличие/отсутствие (1 / 0)	Примечание
1	2	3	4	5
1.	Акт принятия объекта под охрану	пункт 2.2.	1	

2.	Список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране по каждому объекту (далее - список)	пункт 3.1.3.	1	
3.	Заверенные ЧОП «Альфа-Брава» копии документов по каждому охраннику из списка	пункт 3.1.3.	1	
4.	Акт обследования фактического наличия оборудования от 31.01.2025	пункт 3.1.3., пункт 1.11.3 Технического задания	1	
5.	Должностная инструкция частного охранника на объекте, согласованная с Заказчиком	пункт 3.1.5.	1	
6.	Должностная инструкция частного охранника на объекте по пресечению функционирования беспилотных аппаратов, согласованная с Заказчиком	пункт 3.1.5.	1	
7.	График дежурств, разработанный ЧОП «Альфа-Брава» в соответствии с Графиком оказания услуг	пункты 1.1., пункт 1.12. Технического задания	1	
8.	Журнал обхода территории (один обход каждые два часа (первый при заступлении на пост, а последующие с промежутком не более двух часов)	пункт 1.4. Технического задания	1	
9.	Журнал проверок ЧОП «Альфа-Брава» дежурств на постах охраны	пункт 1.5. Технического задания	1	
10.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия удостоверения частного охранника	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
11.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия личной карточки охранника	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
12.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия документа, подтверждающего прохождение охранником ежегодного медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
13.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия документа, подтверждающего прохождение первичной или плановой (ежегодной) периодической проверки частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
14.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия документа, подтверждающего повышение квалификации по обеспечению антитеррористической защиты объектов	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников

15.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия документа, подтверждающего прохождение обучения по программе подготовки в рамках применения Профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций»	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
16.	Заверенная ЧОП «Альфа-Брава» копия справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям	пункт 1.11. Технического задания	1	на 8 охранников
17.	Должностная инструкция частного охранника	пункт 1.11. Технического задания	1	
18.	Должностная инструкция частного охранника на объекте по пресечению функционирования беспилотных аппаратов	пункт 1.11. Технического задания	1	
19.	Акт обследования объекта охраны	пункт 1.12. Технического задания	1	
20.	Схема поста охраны (территории и помещений)	пункт 1.12. Технического задания	1	
21.	Схема маршрута обхода поста охраны (территории и помещений)	пункт 1.12. Технического задания	1	
22.	Журналы/книги: приема-сдачи дежурств, учета спецсредств, учета проверок	пункт 1.12. Технического задания	1	
23.	Приказ (выписка из приказа) ЧОП «Альфа-Брава» по организации службы на объектах	пункт 1.12. Технического задания	1	
24.	Перечень работников ЧОП «Альфа-Брава», которые вправе пресекать функционирование беспилотных аппаратов	пункт 1.12. Технического задания	1	
25.	Инструкция о порядке действия мобильной группы быстрого реагирования охранной организации	пункт 1.12. Технического задания	1	
26.	Соглашение о взаимодействии с Управлением Росгвардии	пункт 1.12. Технического задания	1	
27.	Соглашение о взаимодействии с ГУ МВД	пункт 1.12. Технического задания	0	
28.	Копия действующей лицензии в соответствии с Законом №2487-1	пункт 1.12. Технического задания	1	
29.	Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	пункт 1.12. Технического задания	1	
30.	Копия контракта от 31.01.2025 №3	пункт 1.12. Технического задания	1	

31.	Копия уведомления подразделений Росгвардии о начале оказания охранных услуг)	пункт 1.12. Технического задания	1	
32.	Копия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (ЧОП «Альфа-Брава»)	пункт 1.15. Технического задания	0	Представлен Отчет о проведении специальной оценки условий труда в ЧОП «Альфа-Брава» (утвержден председателем комиссии по проведению специальной оценки условий труда 26.05.2020)
33.	Копия выписки о подаче результатов проведения специальной оценки условий труда в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (ЧОП «Альфа-Брава»)	пункт 1.15. Технического задания	0	
34.	Копия приказа ЧОП «Альфа-Брава» о назначении ответственного должностного лица по контракту от 31.01.2025 №3	пункт 1.16. Технического задания	1	
35.	Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме	ГОСТ Р 58485-2024	1	
36.	Список работников Дворца детского творчества	пункт 3.2. Технического задания	1	
37.	Копии заверенных документов, подтверждающих прохождение охранниками обучения мерам пожарной безопасности, инструктажа по технике безопасности и охране труда	пункт 5.3. Технического задания	1	
38.	Документ о согласовании с образовательной организацией места и формы размещения информации по осуществлению охранной организацией обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов на объекте охраны	пункт 1.12.1. Технического задания	1	

Нарушений порядка согласования и (или) утверждения отдельных документов постовой документации (должностная инструкция частного охранника, должностная инструкция частного охранника на объекте по пресечению функционирования беспилотных аппаратов, Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме и др.), установленного Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 58485-2024, утвержден и введен в действие приказом

Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 01.11.2024 №1590-ст) и контрактом от 31.05.2025 №3, не установлено.

На каждом из объектов Дворца детского творчества:

- в наличии:

устройства экстренного вызова группы быстрого реагирования ЧОП «Альфа-Брава»,

ручной металлодетектор,

специальное средство – наручники,

специальное средство - палки резиновые, разрешенные к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствует:

портативный обнаружитель (детектор) паров взрывчатых веществ,

локализатор взрыва,

детектор для бесконтактного обнаружения горючих и легковоспламеняющихся жидкостей,

антидроновое ружье (средство по пресечению функционирования беспилотных аппаратов), вместе именуемое – оборудование.

Комиссия в составе Дворца детского творчества в лице директора Мусского С.В. и ЧОП «Альфа-Брава» в лице директора Большова Н.И. в соответствии с пунктом 1.11.3 контракта от 31.01.2025 №3 пришла к выводу, что Мобильная группа быстрого реагирования ЧОП «Альфа-Брава» оснащена оборудованием в исправном состоянии (Акт обследования фактического наличия оборудования от 31.01.2025).

Положениями контракта от 31.01.2025 №3 место нахождения оборудования не определено.

В примечаниях к Акту обследования фактического наличия оборудования от 31.01.2025 содержится информация:

портативный обнаружитель (детектор) паров взрывчатых веществ - группа быстрого реагирования (далее – ГБР);

локализатор взрыва - ГБР;

детектор для бесконтактного обнаружения горючих и легковоспламеняющихся жидкостей - ГБР;

антидроновое ружье (средство по пресечению функционирования беспилотных аппаратов) - ГБР;

ручной металлодетектор - пост охраны-4;

специальное средство – пост охраны-4;

специальное средство - палки резиновые, разрешенные к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации – пост охраны-4.

В период проведения контрольного мероприятия оплата по контракту от 31.01.2025 №3 Дворцом детского творчества не производилась, контракт от 31.01.2025 №3 на исполнении с 01.02.2025, календарный месяц не истек.

Срок действия контракта от 31.01.2025 №3 (по 31.10.2025) установлен исходя из размера доведенных Комитетом образования лимитов бюджетных обязательств.

Охрану объектов Дворца детского творчества специализированными

организациями планируется обеспечить (пояснения директора Дворца детского творчества Мусского С..В.):

в ноябре 2025 года - за счет средств экономии, полученной по результатам электронного конкурса на закупку услуг охраны;

в декабре 2025 года – за счет бюджета города Курска на 2026 год.

Дворцом детского творчества предоставлены ЧОП «Альфа-Брава»:

служебные и бытовые помещения, оборудование, инвентарь, иное имущество, необходимое для оказания услуг;

списки лиц на постоянный материальный пропуск на объект.

На дату подписания Акта по результатам контрольного мероприятия по контрактам, договорам (соглашениям), заключенным в целях обеспечения безопасности объектов Дворцом детского творчества:

акт(ы) о выявленных нарушениях исполнения контрактов, договоров (соглашений) не составлялись;

письмо(а) о нарушениях условий контрактов, договоров (соглашений) не направлялись.

Участники контрольного мероприятия:

Руководитель рабочей группы:

Аудитор Контрольно-счетной палаты города Курска



И.М. Грушко

Аудитор Контрольно-счетной палаты города Курска



С.А. Щетинина

Аудитор Контрольно-счетной палаты города Курска



А.М. Толстых

Начальник контрольного отдела аппарата Контрольно-счетной палаты города Курска



Е.И. Демидова

Ведущий инспектор контрольного отдела аппарата Контрольно-счетной палаты города Курска



Д.Н. Павлова

С актом ознакомлена:

Директор Дворца детского творчества



С.В. Мусский